



Отчет о деятельности Фонда

2009

Вступительное слово директора Фонда	5
Основные направления работы	
Правовое направление	11
Информационное и PR-направление	14
Психологическое сопровождение людей, переживших пытки	19
Экспертное содействие и исследовательские программы	21
Главные темы 2009 года	23
Ключевые мероприятия Фонда в 2009 году	29
Партнеры Фонда в регионах России	34

Вступительное слово директора Фонда



Директор Фонда «Общественный вердикт» Наталья Таубина

В 2009 году Фонд «Общественный вердикт» отметил свой первый маленький юбилей – пять лет с момента регистрации нашей организации. Для российской некоммерческой организации это уже немалый период. Есть что проанализировать в работе, сделать выводы, внести необходимые коррективы и продолжать дальнейшее развитие.

В предлагаемом вашему вниманию отчете отражены основные результаты работы Фонда в 2009 году. Представленные программы являются частью трехлетней стратегии Фонда, принятой в середине 2008 года. В соответствии с этим документом стратегическими целями организации на ближайшие три года являются:

- дальнейшее развитие и укрепление эффективных механизмов гражданского контроля за деятельностью правоохранительных органов;
- создание в обществе атмосферы нетерпимости к произвольным практикам правоохранительных органов и активизация общества в борьбе с проявлениями этих произвольных практик;
- лоббирование комплексной и системной реформы правоохранительных органов России, в основе которой должны лежать принципы и стандарты прав человека и которая должна включать согласующиеся и усиливающие друг друга действия по изменению принципов управления, кадровой политики, профессиональной подготовки, оценки показателей результатов работы;
- внедрение и распространение системы комплексной реабилитации (восстановления) пострадавших от нарушений прав человека со стороны правоохранительных органов, включающей действия по признанию факта нарушений прав человека, наказания виновных, выплаты компенсации пострадавшим и психосоциальную реабилитацию пострадавших.

В 2009 году Фонд оказывал юридическую, информационную и психологическую поддержку пострадавшим от нарушений прав человека со стороны правоохранительных органов. Продолжилось развитие других ключевых направлений работы Фонда, связанных с аналитической работой, подготовкой обзоров, докладов и рекомендаций и их дальнейшим представлением в российские и международные компетентные органы. В 2009 году Фонд также поддерживал развитие своих исследовательских программ. Особое внимание следует обратить на проект Фонда, направленный на содействие более полному исполнению в России постановлений Европейского Суда по правам человека.

На первый план в 2009 году вышла деятельность Фонда, направленная на ускорение запуска в нашей стране комплексной

реформы правоохранительных органов. В начале года наша организация вместе с Представительством Международной Амнистии в России стали инициаторами создания и впоследствии координаторами Рабочей группы правозащитных организаций по стратегии взаимодействия с органами внутренних дел и содействию реформированию МВД. За год своего существования Рабочая группа разработала ряд документов, связанных с оптимизацией взаимодействия правозащитников и органов внутренних дел, с принципами и подходами к реформированию российской правоохранительной системы. Представители Фонда участвовали в общественных слушаниях по реформе, различных обсуждениях на федеральном и региональном уровнях по вопросам реформирования, неоднократно публично заявляли свою позицию о необходимости скорейшей реформы.

В 2009 году Фонд запустил программу семинаров по стандартам эффективного расследования для следователей следственных органов при прокуратуре РФ и уже провел несколько мероприятий в российских регионах, планирует продолжать эти мероприятия в дальнейшем.

Важно отметить работу Фонда не только внутри страны, но и на международном уровне. Так, «Вердикт» в коалиции с рядом российских правозащитных организаций подготовил и участвовал в представлении Альтернативного доклада НПО о соблюдении Российской Федерацией обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах в Комитет ООН по правам человека. Аналитические материалы Фонда были представлены в рамках процесса консультаций Россия – ЕС по правам человека весной и осенью 2009 года, на ежегодной встрече по Человеческому измерению ОБСЕ в Варшаве осенью 2009 года.

Деятельность Фонда «Общественный вердикт» в 2009 году поддерживали Фонд Джона Д. И Кэтрин Т. МакАртуров, Институт «Открытое общество» - Фонд Содействия, Добровольный фонд ООН по поддержке жертв пыток, Норвежский хельсинкский комитет, Фонд развития клинического юридического образования, частные лица.

В конце 2009 года произошло знаковое для нас событие – 24 декабря 2009 года Президент РФ подписал Указ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации». Это событие можно считать официальным стартом реформы МВД в нашей стране. Для нас оно стало переходом на новый этап работы. Очевидно, что в 2010 году наряду с уже ставшими традиционными программами Фонд «Общественный вердикт» будет развивать свою деятельность, направленную на обеспечение комплексного реформирования правоохранительных органов.

Правление Фонда

Важную роль в работе Фонда и его успехах играет активное участие членов Правления Фонда в деятельности организации. Правление состоит из высокопрофессиональных юристов-правоведов и общественных активистов-правозащитников

Сергей Вицин

Заместитель председателя Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия, член Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ, эксперт Совета Европы по вопросам реформы Российской судебной системы. Доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России, действительный член Российской Академии естественных наук. Автор более 100 публикаций по вопросам уголовного процесса, теории управления, судебной реформы и криминологии. Принимал активное участие в десятках международных конференций по правовым вопросам.



Борис Золотухин

Адвокат, участник диссидентского движения в СССР, член Московской Хельсинкской группы. Народный депутат России, член Верховного Совета России, являлся заместителем председателя комитета Верховного Совета по законодательству в 1990-1993 годах. Депутат Государственной думы России в 1993-1995 годах. Занимал пост заместителя председателя Комиссии законодательных предположений при Президенте РФ (1993 год) и председателя Палаты по правовой политике и федеральному устройству Политического консультативного совета (с 1996 года).



Лев Левинсон

Эксперт Института прав человека, руководитель программы «Новая наркополитика» и сетевого проекта «Правовые консультации по делам, связанным с наркотиками». Заведующий Библиотекой правозащитной литературы «ПравЛит». Секретарь Всероссийской коалиции общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу». Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Эксперт Общественной палаты Российской Федерации.



Татьяна Локшина

Заместитель директора Российского представительства международной правозащитной организации «Хьюман Райтс Вотч». Ранее – председатель правления информационно-аналитического Центра «Демос», исполнительный директор Московской Хельсинкской группы. С 2003 г. Локшина активно работает на Кавказе, является автором ряда известных аналитических и публицистических материалов о ситуации в регионе и составителем сборников «Чечня. Жизнь на Войне» (2007 г.) и «Политический процесс в Зазеркалье» (2003). Локшина ведет колонку на Интернет-портале «Полит.Ру» и является лауреатом Сахаровской премии «За журналистику как поступок». Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ.



Олег Орлов

Председатель совета правозащитного центра "Мемориал", член правления одноименного международного историко-просветительского правозащитного и благотворительного общества. В 2004-2006 годах член Совета при президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Начиная с 1994 года работает в зоне военного конфликта в Чечне, участвовал в переговорах об обмене пленными и инспектировал госпитали и лагеря для военнопленных. В октябре 2009 года Европейский парламент наградил "Мемориал" и Олега Орлова премией Андрея Сахарова.



Мара Полякова

Председатель правления региональной общественной организации "Независимый экспертно-правовой совет", член Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, член Московской Хельсинкской Группы. Кандидат юридических наук, доцент Российской Правовой академии, советник юстиции.



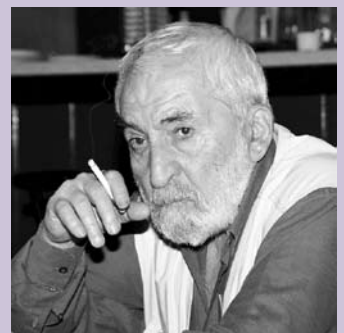
Генри Резник

Советский и российский адвокат, заслуженный юрист Российской Федерации (1998), член Общественной палаты, президент Адвокатской палаты Москвы.



Алексей Симонов

Президент и председатель правления «Фонда защиты гласности», член Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Член Московской Хельсинкской группы, Союзов журналистов, кинематографистов, писателей России. Редактор, журналист, кинорежиссер. Преподаватель института кинематографии в 1991-1995 годах. С 2002 по 2004 год член Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации.



Владимир Смирнов

Генерал-лейтенант юстиции, бывший заместитель главного военного прокурора РФ.

Правление собирается на свои заседания в среднем раз в два месяца. Главный вопрос, который выносится на Правление, - это рассмотрение поступивших в Фонд дел и определение стратегии действий по каждому из них (согласно уставу Фонда, дело поступает в производство Фонда только в случае, если Правление примет соответствующее решение).

Сотрудники правового отдела Фонда готовят пакет документов по каждому делу, которое выносится на Правление. Пакет документов по делу включает копии юридических, медицинских и других документов, заключение правового отдела, предложения по стратегии действий по правовому и информационному сопровождению дела. Члены Правления, изучив все представленные документы, решают, берет ли Фонд дело в производство, утверждают предложенную стратегию работы по делу или же вносят в нее коррективы. На каждое правление выносятся 5-10 дел.

Правление обсуждает стратегические и тактические вопросы развития организации.

Высший орган руководства Фонда - Совет Учредителей.

В него входят организации-учредители Фонда. Постоянное участие в работе совета учредителей принимают: Людмила Алексеева (Московская Хельсинкская группа), Арсений Рогинский (Международное общество «Мемориал») и Наталия Ушацкая (Международный Фонд «Демократия» им. А.Н. Яковлева). Совет рассматривает и утверждает итоги работы за предыдущий год, а также план и бюджет организации на следующий год. Фонд также имеет Попечительский совет, в который входят: Валентин Гефтер, Сергей Ковалев, Юрий Шмидт. Члены Совета участвуют как в различных «внешних» мероприятиях Фонда, так и в обсуждениях по делам на заседаниях правления Фонда.

Работа Правления в 2009 году

Правление Фонда собиралось шесть раз. На обсуждение было вынесено 47 дел заявителей в Фонд и его партнерские организации. По результатам обсуждения в производство Фонда было принято 41 дело.

При вынесении решения члены Правления принимают во внимание следующие обстоятельства:

- есть ли достаточные данные, которые подтверждают версию заявителя о противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов;
- соответствуют ли обстоятельства дела уставной деятельности Фонда (имеются ли в действиях сотрудников правоохранительных органов признаки нарушений прав граждан, которые предусмотрены Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод).

На решения Правления не влияют сведения об успехах в обжаловании незаконных действий сотрудников правоохранительных органов до обращения в Фонд. Связано это, в первую очередь, с тем, что Фонд ставит перед собой задачу оказывать реальную и эффективную помощь гражданам и не стремится к высоким количественным показателям дел, находящихся в производстве Фонда.

Фото: Евгения Демина





Основные направления работы

Правовое направление



Специалисты:

Руководитель правового отдела - **Анна Керова**
 Специалисты: **Антон Звездкин** и **Яков Ионцев**

Сотрудники отдела имеют высшее юридическое образование, стаж работы в области юриспруденции не менее пяти лет, хорошо знакомы с системой работы правоохранительных органов.

Виды правовой помощи

Сотрудники правового отдела Фонда оказывают различные виды правовой помощи гражданам.

Консультация:

заявитель получает необходимые ему разъяснения, чтобы в дальнейшем самостоятельно защищать свои права.

Информационная помощь:

когда заявитель, описывая обстоятельства своего дела, просит подсказать, куда ему лучше обратиться за помощью. Если Фонд располагает информацией, то заявителю даются координаты организации, которая могла бы оказать ему эффективную помощь, или, с согласия заявителя, его обращение направляется в данную организацию.

Правовое сопровождение по его делу:

специалисты правового отдела представляют интересы пострадавших на разных стадиях официального разбирательства (доследственной проверки, проводимой до возбуждения уголовного дела, предварительного следствия, рассмотрения уголовных дел в судах первой и последующих инстанций, рассмотрения гражданских исков).

Фонд оказывает правовую помощь гражданам, обратившимся в Фонд с заявлением, принимает в производство дела от партнерских организаций, самостоятельно выходит на по-

терпевших с предложением об оказании помощи (по публикациям в СМИ, обращениям в другие правозащитные организации и т.д.).

Адвокаты-партнеры Фонда

Фонд предоставляет заявителям помощь адвокатов. С Фондом на протяжении достаточно длительного времени сотрудничают адвокаты из московских и региональных адвокатских образований – Татьяна Максимова, Евгений Рубинштейн, Сергей Бровченко, Татьяна Круппэ и многие другие.



Работа в цифрах

В 2009 году Фонд вел работу по **101** делу. **42** дела было принято к производству в 2009 году, остальные дела – в предыдущие годы.

В 2009 году в Фонд поступило **110** обращений от граждан из разных регионов РФ.

По результатам рассмотрения обращений приняты решения:

- по **28** - запрошены дополнительные документы, без которых невозможно принять окончательное решение о наличии или отсутствии в действиях сотрудников правоохранительных органов нарушений прав человека, предусмотренных ЕКПЧ;
- по **25** – оказана консультационная помощь;
- по **44** - вынесено решение об отказе в оказании помощи. Основания отказа связаны, в основном, с тем, что нарушения, описанные в обращениях, выходят за рамки компетенции деятельности Фонда;
- **4** материала, после запроса дополнительных документов и уточнения правовой ситуации, рассмотрены на заседании Правления Фонда. Три дела приняты к производству, по ним ведется правовая работа специалистов Фонда;
- по **9** обращениям от имени Фонда направлены запросы в соответствующие органы (Департамент собственной безопасности МВД РФ, Управление федеральной службы исполнения наказаний) с просьбой провести проверку по изложенным в обращении фактам.

Вынесены обвинительные приговоры (ст. 286 УК РФ, превышение должностных полномочий):

- Двум сотрудникам правоохранительных органов
- Одному заместителю командира воинской части по воспитательной работе

27.03.2009г. Хабаровский гарнизонный военный суд приговорил заместителя командира части по воспитательной работе Прохорова Г.И. к одному году лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении за совершение преступления, предусмотренного ст. 286 ч.1 УК РФ. Указанное должностное лицо, превысив свои полномочия незаконно создало препятствия военнослужащему по призыву для исполнения им обязанностей по военной службе, незаконно передав последнего гражданскому лицу – предпринимателю Лаптеву – для выполнения работ, не связанных и исполнением обязанностей по военной службе.

Всем осужденным назначено наказание, связанное с лишением свободы на сроки от 1 года до 6 лет.

Предъявлено обвинение в совершении должностного преступления (ст. 286 УК РФ – превышение должностных полномочий) **9** сотрудникам правоохранительных органов.

В настоящее время уголовные дела в отношении всех указанных сотрудников милиции находятся на стадии судебного следствия.

Компенсации заявителям

Фонд помогает заявителям компенсировать и возмещать материальный вред. Общая сумма выплат за 2009 год составила 1 150 400 рублей.

Приговором Абаканского городского суда Республики Хакасия от 27 мая 2008 года бывший участковый уполномоченный ОУУМ УВД г. Абакана был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 286 ч.3 п. «а» УК РФ (совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, совершенные с применением насилия). В результате преступных действий указанного сотрудника милиции одному из потерпевших был причинен тяжкий вред здоровью, а второму – вред здоровью средней тяжести. Судом были удовлетворены искивые требования потерпевших на общую сумму 500 000 рублей.

Говорят потерпевшие

Нелля Васильевна Величкова, мать Игоря Величкова, отсидевшего в 2 года 8 месяцев в СИЗО за убийство, которого он не совершал. Троицкий городской суд Челябинской области оправдал Игоря Величкова.

«Вы даже не представляете, как я вам благодарна. В нашей дыре присутствие "Москвы" большой плюс. Совсем другое отношение к делу. Судья Ольга Шпигун, оправдавшая моего сына, знала, что нашим делом занимается "Общественный вердикт". К материалам дела были приложены ответы из разных московских организаций. Я узнала о Фонде из газеты, кажется, там была статья "Как защититься от милиционеров". И написала в несколько организаций, и очень быстро мне ответили из Фонда "Общественный вердикт". Я очень вам благодарна за помощь в оправдании моего сына».

Вахид Нусрат-Оглы Гусейнов, был незаконно задержан и избит сотрудниками ОВД города Ступино. Избивавший Гусейнова сотрудник милиции был осужден на шесть лет лишения свободы в колонии общего режима.

«Если бы не Фонд «Общественный вердикт», никогда не было бы суда над избившим меня человеком, никогда не возторжествовало бы правосудие. 14 месяцев я был без адвоката, никто меня не хотел защищать. Спасибо огромное Фонду, он сделал все возможное и невозможное, нашел мне адвоката – честного, настырного, добросовестного. 10 человек проходит по делу о моем избивании, один осужден, два офицера в розыске. После расследования моего дела расформировали уголовный розыск в Ступино. Мне теперь соседи говорят спасибо, что разогнали всю эту мафию, которая терроризировала людей».

Кузьмина Валентина Николаевна, мама Кирилла Щиборща, который скончался в результате насильственных действий со стороны Отряда милиции специального назначения.

«Я обратилась в фонд «Общественный вердикт», когда уже отчаялась где-либо найти людей, которые бы помогли нам с мужем разделить нашу тяжелую ношу по поиску справедливости. В интернете я нашла, что фонд «Общественный вердикт» помогает людям, пострадавшим от произвола правоохранительных органов. С тех пор правовой отдел Фонда еще ни разу не отказал мне в помощи. Это и составление

обращений в следственные органы, и консультирование по всем юридическим вопросам, и отстаивание наших интересов в суде, и, наконец, что для меня очень важно, что я всегда чувствую моральную поддержку от специалистов «Общественного вердикта».

Партнеры Фонда

Фонд активно сотрудничает с региональными партнерскими организациями. Из 41 дела, принятого Фондом в 2009 году к своему производству, 7 поступило от региональных партнеров:

- **Коми правозащитной комиссии «Мемориал» (г. Сыктывкар)**
- **«Южно-Сибирского правозащитного центра» (г. Новокузнецк)**
- **Правозащитного движения «Оса» (г. Абакан)**
- **«Новороссийского комитета по правам человека» (г. Новороссийск).**

Людмила Алексеева, председатель Московской Хельсинкской Группы:

«До появления Фонда «Общественный вердикт» правозащитникам провести дело против произвола сотрудников правоохранительных органов было очень трудно, такие случаи были редки. Очень важно, что «Общественный вердикт» способствует созданию подобных себе организаций в российских регионах».

Дело Вахида Гусейнова

Вахид Гусейнов вечером 26 апреля 2008 года был задержан сотрудниками ОВД города Ступино. До этого около двух часов Гусейнов с друзьями находился в зале игровых автоматов. Рядом с компанией Гусейнова играл мужчина в гражданской одежде, вместе с ним был сотрудник милиции в форме.

На выходе из игрового клуба этот сотрудник милиции потребовал у Гусейнова предъявить паспорт. Гусейнов - гражданин России, постоянно зарегистрирован в Москве, в Ступино арендует квартиру. Изучив документы, сотрудник милиции поинтересовался, на каких основаниях Гусейнов находится в городе и потребовал показать билет из Москвы в Ступино. Гусейнов объяснил, что билет ему не требуется. После чего милиционер по рации вызвал служебную машину и Гусейнова отвезли в помещение ОВД.

В милиции задержанному предложили подписать пустой бланк протокола об административном правона-

рушении, Гусейнов отказался. После этого его завели в кабинет, где (как установил суд) сотрудник с погонами майора (как выяснилось позже, это был замначальника отдела уголовного розыска Виталий Бабкин) достал из сейфа бейсбольную битку и начал его избивать. Избив Гусейнова битой, милиционер не остановился, а дважды ударил по голове и телу металлическим стулом и нанес множество ударов ногами и руками. По материалам следствия, в кабинете, где происходило избиение, находились еще двое сотрудников милиции, которые наблюдали за происходящим, но не предприняли ничего, чтобы это прекратить.

В ноябре 2009 года Ступинский городской суд вынес приговор бывшему заместителю начальника уголовного розыска ОВД города Ступино Московской области майору милиции Виталию Бабкину. Бабкин был признан виновным в превышении должностных полномочий с применением насилия (ст. 286 ч.3 п. «а» УК РФ). Суд назначил милиционеру наказание в виде лишения свободы сроком на шесть лет с отбыванием наказания в колонии общего режима.

Информационное и PR-направление



Специалисты:

Руководитель отдела по связям с общественностью

Олег Новиков

Сотрудники: **Ольга Мирясова** и **Евгения Снежкина**

Специалисты отдела имеют высшее гуманитарное образование, большой опыт работы со СМИ.

Ольга Мирясова - социолог, младший научный сотрудник и аспирант Института социологии РАН. Ранее работала в некоммерческом партнерстве «Институт «Коллективное действие», «Центре координации и информации Социально-экологического Союза» и других НКО.

Евгения Снежкина - редактор сайта Фонда «Общественный вердикт» и независимый журналист. Ранее работала на портале «Грани.ру» и Радио «Свобода», сейчас является постоянным автором сайта InLiberty.ru / Свободная среда.

Основная задача

Отдел по связям с общественностью занимается привлечением внимания СМИ к случаям нарушения прав человека со стороны сотрудников милиции и таким образом помогает потерпевшим отстоять свои права. Публичность процесса расследования преступлений сотрудников правоохранительных органов вынуждает контролирующие инстанции более тщательно проводить проверки, вести следствие.

Отдел оперативно информирует граждан о деятельности Фонда – проектах, исследованиях, результатах рассмотрения дел в судах. Проводятся пресс-конференции, выпускаются пресс-релизы, издаются «Информационно-аналитический бюллетень Фонда «Общественный вердикт»».

Благодаря информационной деятельности Фонда люди узнают, как они могут защищать свои права самостоятельно, какие существуют официальные инструменты защиты прав.

Работа в 2009 году

В 2009 году Фонд обеспечивал информационное сопровождение делам Александра Зиборова (Хабаровский край), Михаила Залетина (Тверская область), Мишика Слаяна (Краснодарский край), Юрия Шамалы (Республика Хакасия), Новороссийского комитета по правам человека (Краснодарский край), Ирины Бакановой (Москва), Вахида Гусейнова (Московская область), Сергея Удавихина (Челябинская область), Амира Чебодаева (Республика Хакасия), а также по делу о нападении сочинского ОМОНа на детский пансионат (Краснодарский край).

Среди СМИ, с которыми налажено активное сотрудничество отдела по связям с общественностью: «Новые известия», «Тверские ведомости», «Коммерсант», «Радио Свобода», ИА «Росбалт», «Русский Newsweek», «Комсомольская правда-Хабаровск», радио «Эхо Москвы» и другие.

Появились контакты с новыми СМИ: Интернет-порталами «Ступино.info» и «Ступино.net», радио «Финнам FM», радио «Сити-FM», «Радио России», журналом «Огонек» и другими.

Установление новых контактов с региональными СМИ

В ходе командировок в Кемеровскую область было налажено сотрудничество с Интернет-порталом «Информационный проект Новокузнецка и Кемерово» и информационным агентством «Город Новостей».

Сотрудники отдела в составе Сводной мобильной группы российских правозащитных организаций выезжали в Чеченскую Республику с целью мониторинга нарушений прав человека. Установить контакты с республиканскими СМИ не представилось возможным: СМИ республики закрыты для независимых НКО и информации, ими предоставляемой. Исключением можно считать размещение обращения СМГ на страницах Интернет-портала «НИРА Аксакал».

Пресс-конференции

В феврале в Независимом пресс-центре была организована презентация результатов социологического исследования «Информированность российских граждан о деятельности правоохранительных органов».

Распространение аналитических материалов

Отдел по связям с общественностью помогает привлечь внимание к аналитическим материалам, подготовленным сотрудниками Фонда и нашими постоянными экспертами.

В 2009 году были разосланы и представлены на рабочих встречах:

- аналитический доклад «Изменения нормативно-правовой базы в области организации работы по взаимодействию органов прокуратуры с правозащитными и иными общественными организациями»,
- результаты всероссийского опроса, посвященного «Дню милиции»,
- правовой анализ «Практика расследования и судебных решений по делам о пытках и жестоком обращении: анализ дел, находящихся в производстве российских правозащитных организаций»,
- аналитический обзор по наиболее часто встречающимся нарушениям действующего законодательства, допущенным сотрудниками следственных органов,
- а также ряд материалов, подготовленных в рамках деятельности Фонда по содействию имплементации решений Европейского Суда по правам человека.

Издательская деятельность

Исследования, которые проводятся Фондом на постоянной основе, представляют несомненный интерес, особенно в

контексте вновь начатого процесса реформирования милиции. Результаты этих исследований становятся источником информации о том, что граждане страны ждут от реформы милиции. Отдел по связям с общественностью подготовил публикацию, в которой представлены значимые результаты социологических исследований, помогающие сориентироваться тем, кто всерьез занят реформой милиции.

Книга «Граждане и милиция. Результаты социологических опросов 2008-2009 годы» включает в себя развернутые аналитические материалы, подготовленные по результатам нескольких социологических исследований Фонда.



Информационно-аналитический Бюллетень

Бюллетень – это периодическое издание Фонда «Общественный вердикт». Идея бюллетеня в том, чтобы рассказывать как о текущей деятельности Фонда, об историях людей, которые обращаются в Фонд за помощью, так и о значимых проблемах в в правоохранительной сфере и соблюдении прав человека.

Каждый номер бюллетеня рассказывает о делах, которые ведет Фонд, а также представляет экспертные и аналитические материалы по главной теме. Главная тема – избирается для каждого номера. Бюллетень позволяет представить разные точки зрения, тем самым показывая разнообразие позиций как внутри экспертного сообщества, так и внутри правозащитного сектора.

Задача бюллетеня еще и в том, чтобы его статьи были написаны и журналистами, и экспертами по правам человека. Таким образом, мы хотим воплотить идею о том, что права человека и проблемы во круг - тема, значимая не только для самих правозащитников.

Ответственный редактор бюллетеня – Асмик Новикова.

В 2009 году Фондом были изданы два номера Информационно-аналитического бюллетеня.

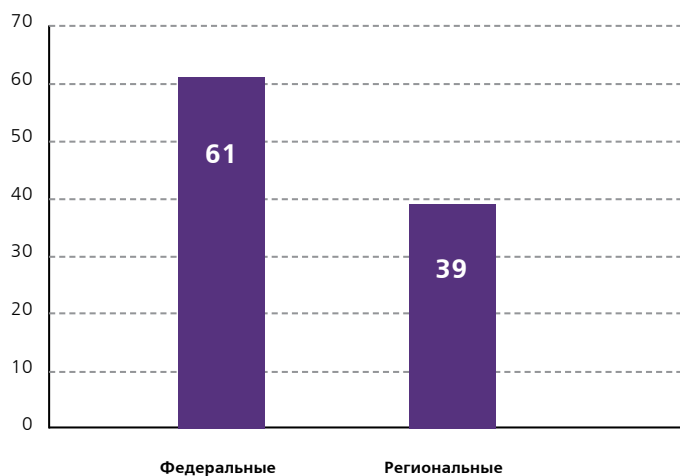
Бюллетень №6 был посвящен пятилетию Фонда. В нем собраны материалы о направлениях деятельности организации, комментарии экспертов о результатах деятельности Фонда за пятилетний период, а также представлены результаты опроса лидеров правозащитных НПО о динамике ситуации с соблюдением прав человека в деятельности правоохранительных органов.

Выпуск 7 номера бюллетеня Фонда был приурочен к 26 июня – Международному дню защиты жертв пыток. Большая часть материалов издания рассказывает о пытках от лица тех, кто их пережил. Этот номер бюллетеня также содержит традиционные рубрики: «Хроника», «Дела», «Экспертиза» и справочный материал об истории Международного дня в защиту жертв пыток.



Работа в цифрах

В 2009 году в федеральных и региональных СМИ отделом по связям с общественностью было инициировано и вышло около 700 публикаций.

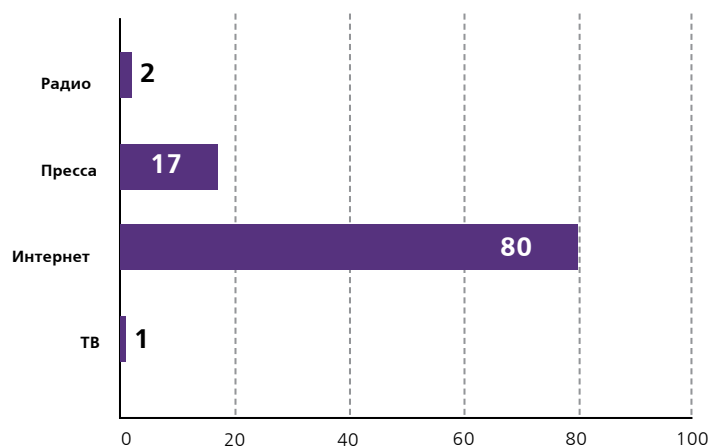


1. География СМИ

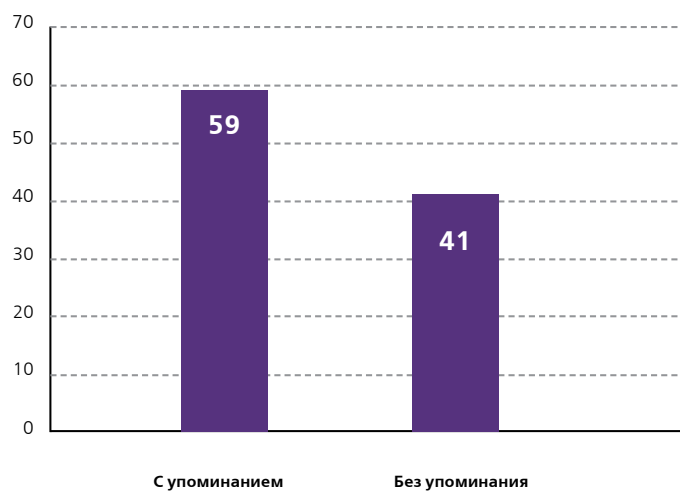
Зоя Светова, журналист, New Times:

«Фонд "Общественный вердикт" уникален тем, что в одной организации сосредоточено несколько функций: с одной стороны, Фонд достаточно широко распространяет информацию, касающуюся милицейского беспредела, с другой стороны, помогает жертвам этого беспредела получить бесплатную юридическую помощь, оплачивая работу адвокатов. Мне, как журналисту, известно, что по десяткам дел эта помощь была крайне важной и без нее простые люди оказались бы абсолютно безоружными и бесправными, как на следствии, так и в суде».

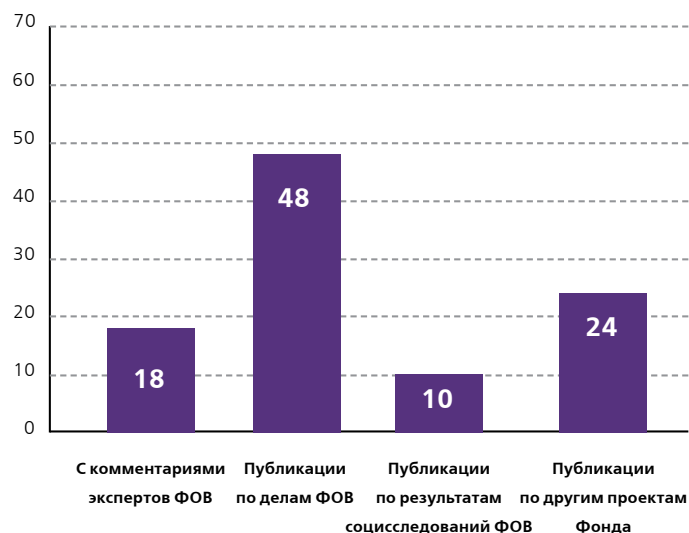
Результаты мониторинга СМИ за 2009 год (данные представлены в процентах от общего числа публикаций)



2. Распределение по типам СМИ



3. Упоминание Фонда в публикациях и сообщениях СМИ



4. Содержание публикаций СМИ

Сайт Фонда

Сайт **www.publicverdict.org** существует с момента основания организации. В 2009 году у сайта появился новый дизайн и новые возможности.

Информация, размещенная на сайте, призвана не только освещать деятельность Фонда, но и информировать пользователей о состоянии дел в правоохранительных органах, а также об основных событиях и решениях, принятых в этой области в отношении России международными инстанциями.

Всю информацию, которая содержится на сайте, можно условно разделить на новости и материалы, предназначенные для углубленного чтения.

Новости

Рубрика «Новости» содержит общую новостную ленту, рубрики «Милиция» и «Прокуратура» содержат новости, которые освещают события в этих органах. В рубрике «Суд» содержатся новости, посвященные положению дел в судах, а также информация о приговорах, вынесенных судами в отношении сотрудников правоохранительных органов. За шесть лет работы Фондом накоплена уникальная новостная база о событиях в правоохранительных органах.

Международные инстанции

В рубрике читатель может прочесть новости о решениях, принятых Европейским Судом по правам человека, резолюциях ПАСЕ и ООН, которые относятся к сфере интересов деятельности Фонда, а также новости о проведенных исследованиях или докладах этих и других международных институтов.

Новости Фонда

Рубрика содержит собственные новости Фонда.

Анонсы

В рубрике размещены анонсы как мероприятий, в которых принимает участие Фонд, так и событий, которые проходят с участием наших партнеров.

Помогите пострадавшим

Рубрика - это страницы, на которых находятся сведения об «адресах помощи», куда желающие могут направить пожертвования, а также отчеты о том, как Фонд распорядился собранными средствами.

Нас поддерживают

Рубрика содержит сведения о донорах Фонда.

Рубрики, предназначенные для углубленного чтения

Рубрики, предназначенные для углубленного чтения, разнообразны как по тематике, так и по форме подачи.

Дела

В рубрике размещена уникальная информация о делах, принятых Фондом к производству. В ней пользователь может найти не только информацию о фабуле дела, его движении, но и о том, в каком состоянии дело находится на данный момент.

Рассказы потерпевших

Нам представляется важным, чтобы пользователи могли узнать не только формальные подробности дел, но также узнать и почувствовать, что испытывают жертвы преступлений. Для этого на сайте была основана данная рубрика. В ней опубликованы рассказы «от первого лица».

Исследования

В рубрике содержатся отчеты об исследованиях, проведенных Фондом.

Библиотека

Рубрика содержит документы, а также электронные варианты специальной литературы, посвященные проблеме произвола в правоохранительных органах.

Законы

Материалы рубрики посвящены новшествам законодательства в области охраны порядка, контроля за деятельностью правоохранительных органов, обеспечения независимости судопроизводства.

Реабилитация

Рубрика, в которой размещены материалы, посвященные вопросам реабилитации людей, переживших пытки и жестокое обращение, рекомендации психологов.

Статьи

В рубрике собрана аналитическая информация о проблеме произвола в правоохранительных органах, опубликованная в разное время в различных средствах массовой информации.

Новые возможности нового сайта

В 2009 году, после изменения дизайна сайта, изменился способ подачи новостей. На новом сайте появилась возможность публиковать новость в контекстуальном обрамлении. Выбор контекста, как правило, зависит от редактора. Наиболее часто встречающиеся «контекстуальные рамки» связаны с предыдущими событиями (например, при публикации очередной новости, связанной с развитием событий вокруг майора Евсюкова или майора Дымовского, к основной новости добавляются ссылки на предыдущие новости по этой теме). Кроме того, «контекстуальная рамка» может быть выстроена вокруг особенностей того или иного события (если речь идет о каком-то конкретном преступлении, то ссылки могут быть даны на сообщения о подобных преступлениях, которые уже ранее совершались в другое время и в других регионах страны).

Как представляется, данный способ подачи материала расширяет возможность пользователей, помогает им ориентироваться в событиях, находить причинно-следственные связи между ними, осознавать глубину проблемы.

Новые рубрики

В 2009 году на сайте появились две новые рубрики: «Сюжеты» и «Россия и Евросуд».

«Россия и Евросуд» - рубрика, посвященная механизмам имплементации постановлений Европейского Суда по правам человека в России. В рубрике содержатся материалы,

Сергей Никитин, глава представительства «Международной Амнистии» в России:

«Нам нравится, как работает организация, как составлен сайт «Общественного вердикта», который является важным источником информации. Есть новостная лента, информация об организации, аналитические материалы. Недавно мы стали подписчиками бюллетеня Фонда, и весь наш коллектив его с интересом читает».

посвященные опыту разных стран в этой области. Также в рубрике есть материалы, посвященные роли НКО в этом процессе, подборка российских документов, обеспечивающих на сегодняшний день исполнение решений ЕСПЧ, сообщения о прошедших мероприятиях, а также аналитические и экспертные материалы, в которых рассказывается как о стандартах ЕСПЧ, так и о правоприменительной практике в России.

Рубрика «Сюжеты» целиком состоит из подборок материалов, посвященных какой-то одной проблеме или «сюжету». Сюжеты могут быть как достаточно общие – например, о торговле наркотиками сотрудниками милиции или о проблеме реформирования милиции, – так и посвященные какой-то одной истории, например делу «Евросети». Сюжеты обновляются примерно раз в месяц и чаще. Количество сюжетов неограниченно, и они могут появляться наверху первой страницы в зависимости от актуальности проблемы.

В конце 2009 года на сайте появилась рубрика «Реформа милиции», которая содержит информацию, посвященную реформированию правоохранительной системы, а также деятельности Рабочей группы по реформе милиции, координатором которой является Фонд «Общественный вердикт».

Сайт в цифрах в 2009 году

В 2009 году регистрируется резкий подъем интереса к материалам сайта.

Приводится статистика по версии «Рамблера»

Посещаемость сайта

с момента регистрации/очистки счетчика

данные просуммированы по месяцам

Период	Уникальные адреса (хосты)	Посетители	Показы страниц (хиты)
Январь 2009	3 439	3 482	7 255
Февраль 2009	3 475	3 534	8 426
Март 2009	3 497	3 529	8 272
Апрель 2009	3 396	3 462	9 284
Май 2009	3 771	3 814	9 588
Июнь 2009	1 762	1 789	5 883
Июль 2009	1 077	1 095	3 928
Август 2009	1 091	1 092	3 775
Сентябрь 2009	1 144	1 171	4 329
Октябрь 2009	4 188	4 217	9 661
Ноябрь 2009	5 656	5 533	15 296
Декабрь 2009	5 216	5 253	10 826
Январь 2010	6 107	6 148	11 285

Психологическое сопровождение людей, переживших пытки

Специалисты:

Координатор программы - **Светлана Яблонская**
 Консультант - **Дарья Кутузова**

Консультантом проекта с момента его запуска является Дарья Кутузова - кандидат психологических наук, выпускница факультета психологии МГУ, которая с 2004 года изучает и практикует нарративный подход в индивидуальной и групповой работе, а также в консультировании организаций.

Координатор проекта – Светлана Яблонская, психолог, психодраматерапевт, с 1995 года работает с детьми и взрослыми в кризисе.

Партнеры

Республика Коми: **Елена Струтинская**, член Общественной Палаты Республики Коми, психолог ФГУ "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Коми", награждена медалью Уполномоченного по Правам Человека по Республике Коми "Спешите делать добро", член Общественного совета при Министерстве здравоохранения Республики Коми.

Москва: **Анна Абраменко**, выпускница кафедры психологии развития МГУ, системный семейный терапевт, нарративный практик.

Краснодар: группа специалистов Краснодарского регионального общественного благотворительного фонда «Здоровое поколение».

А также психологи из Новокузнецка и Абакана.

ФОВ открыл программу психосоциальной реабилитации в 2007 году, основываясь на понимании того факта, что пострадавшие от произвола остро нуждаются не только в юридической, медицинской, информационной поддержке, но также и в психосоциальной помощи.

Работа в 2009 году

В 2009 году эта программа была продолжена, и фокус ее переместился на создание системы взаимной поддержки и обмена опытом между региональными партнёрами (в т. ч. виртуальной), сбор историй пострадавших и работающих с ними специалистов, выявление ресурсов, направленных на профилактику выгорания специалистов правозащитных организаций.



Наталья Стрельцова, начальник психологической службы ГУФСИН России по Краснодарскому краю:

«Психореабилитация является очень важным направлением в работе Фонда. Хорошо, что «Общественный вердикт» задумался не только о правовой стороне вопроса. Удачное решение – использовать в этом направлении нарративную психологию. Она позволяет задавать жертвам произвола вопросы, не травмируя, не заставляя заново переживать боль и унижение. Еще один плюс этого метода в том, что он позволяет работать не только профессиональным психологам».

Параллельно шла постоянная работа по оказанию непосредственной помощи пострадавшим от произвола, являющаяся смыслом существования проекта. Проект будет продолжен и в 2010 году. Также будет сделан акцент на укрепление «горизонтальных связей» между региональными партнерами проекта, развитие виртуального сообщества, координацию работы психологов и юристов, мотивирование пострадавших на получение психологической помощи, а также профилактику профессионального выгорания в среде помогающих практиков – для последнего, в частности, будет расширяться уже существующий на сайте Фонда банк историй пострадавших и помогающих специалистов.

В мае состоялась поездка психологов-сотрудников Фонда в Краснодар для сбора историй пострадавших и профилактики выгорания помогающих специалистов. Собранные истории пополнили уже существующий банк и по мере согласования с потерпевшими появляются на сайте Фонда.

Нарративный подход

Психосоциальная реабилитация в рамках проекта большей частью строится на базе, позволяющей, среди прочего, снизить в процессе работы с людьми, прошедшими через сложные жизненные ситуации, риск ретравматизации.

24 сентября 2009 г. в Москве в рамках проводимого Фондом большого семинара для партнерских организаций состоялся однодневный психологический семинар, в котором приняли участие не только психологи, но и заинтересованные юристы и сотрудники информационных служб правозащитных организаций из Краснодара, Новокузнецка, Сыктывкара, Абакана, Перми и других городов.

Семинар был посвящен обсуждению опыта участников и закреплению навыков консультирования в нарративном ключе. На семинаре поднимались такие вопросы, как:

- «Чем психологи могут быть полезны юристам, а юристы - психологам»;
- «Как организовать работу с внешними свидетелями»;
- «Работа психолога в местах лишения свободы»;
- «Работа консультанта с человеком, страдающим неврологическими нарушениями» и пр.

Также на семинаре было принято решение о создании специализированной интернет-рассылки, которая бы помогла в поддержании жизни сообщества в период между общими встречами.

Рассылка была запущена месяцем позже.

Работа в цифрах

Всего за 2009 год бесплатную психологическую помощь в рамках проекта получили около 30 человек, в подавляющем большинстве это была довольно продолжительная (до 12 сессий) работа, в том числе со всей семьей потерпевшего, иногда – психологическое сопровождение во время прохождения дела через суд, подготовка потерпевшего к выступлению в суде, контент-анализ необходимых для судопроизводства материалов, психологическую диагностику.

Говорят люди, пережившие пытки и жестокое обращение

«Молчать, не обращаться за помощью, за восстановлением справедливости – это неправильно... Я намерен пробовать все возможные варианты улучшения своей ситуации в целом, это зависит от моей воли, то есть многое. Вот поэтому я пришел к психологу. Все мои родные и друзья тоже активно настроены, помогают мне морально, чтоб довести дело до конца».

«Психосоциальную реабилитацию надо сделать доступной и популярной, много людей нуждаются в такой работе... Полезно то, что здесь могу быть открытой и естественной. Плакать и не бояться, что обо мне подумают другие люди... Я стала уверенной, научилась разделять чувства, к детям изменила отношение, ушло чувство страха и беспокойства».

«После работы с психологом стало легче, перестал винить себя и в своих мыслях стал реже возвращаться к пережитым событиям... Что важно, психолог ни разу не обвинила меня. К психологам буду обращаться, мне это помогло».

«... Я тоже начал изучать психологию, чтобы лучше понять поведение людей, мотивы поступков и что ими движет. Один из моих принципов теперь - быть ответственным только за свои поступки и свой выбор».

Экспертное содействие и исследовательские программы



Презентация результатов социологического исследования «Отношение населения к реформе милиции»

В Фонде сложилась традиция анализировать правоприменительную практику. Это во многом является необходимостью, т.к. от этого зависит качество и эффективность работы по защите прав граждан в рамках официальных разбирательств.

Но опыт работы по делам заявителей в Фонд также убедительно говорит о том, что повысить гарантии соблюдения прав граждан – не только тех, кто обратился в Фонд, а в первую очередь, всех жителей страны – невозможно, если только заниматься отладкой правовых механизмов и более строгим соблюдением законодательства. Улучшение ситуации в работе милиции и других правоохранительных органов во многом зависит от того контекста, в которых они существуют и работают.

Становление новой милиции и искоренение тех же пыток – это в первую очередь решение уже перезревших проблем государственного управления, оценки деятельности милиции, профессиональных стандартов работы. Уже это перечисление указывает на объем исследовательской работы, необходимой, чтобы выяснить проблемы и найти им решения.

Исследования, которые проводит Фонд, позволяют вы-

яснить, каков контекст, в котором работают российские правоохранительные органы, и те причины, которые сдерживают их развитие.

Типы исследований

1. Анализ правоприменительной практики
2. Анализ международных стандартов, законодательства, нормативных актов
3. Изучение практик работы следственных органов
4. Опросы сотрудников милиции и других правоохранительных органов
5. Социологические кейс-стади
6. Мониторинг и наблюдение
7. Массовые опросы общественного мнения

Зоя Светова, журналист, «New Times»:

«Всегда с интересом читаю и использую в своей работе результаты социологических опросов, которые проводит «Общественный вердикт» вместе с социологическими центрами: "Левада-центром", Фондом «Общественное мнение».

В течение только 2009 года 9 сотрудникам правоохранительных органов были предъявлены обвинения по делам, с которыми работает Фонд. Статистика за несколько лет, как Фонда, так и НПО в регионах, говорит о том, что применение уголовной репрессии в отношении тех, кто применил пытки, не решает самой проблемы. Наказывать стали чаще и строже, а пытки продолжают оставаться наиболее грубым и, к сожалению, распространенным нарушением прав граждан.

Элла Панеях, директор Института проблем правоприменения ЕУСПб:

«Я занимаюсь социологией регулирования и постоянно пользуюсь публикациями «Общественного вердикта». У Фонда было очень полезное исследование про нормы и ценности сотрудников милиции. Я бы ничего не знала про иски и нормы Европейского суда по правам человека, если бы не публикации Фонда. У нас идет большой проект «Траектории уголовного дела», в рамках которого мы пытаемся проследить всю цепочку – от возникновения подозрения до суда. Частью этого процесса является изучение того, что происходит в милиции. И исследования «Общественного вердикта» - один из немногих источников информации, который полезен в нашей научной работе».

Специалисты и эксперты

Наталья Таубина – эксперт по правам человека, директор Фонда

Анна Керова – юрист, руководитель правового отдела Фонда, аналитик

Эксперты, которые много и часто сотрудничают с Фондом:

- **Ольга Шепелева** – юрист, координатор правовых исследований
- **Мария Сучкова** – юрист, исследователь практики ЕСПЧ и европейского права
- **Асмик Новикова** – социолог, научный руководитель исследований
- **Ксения Браиловская** – социолог, исследователь
- **Анна Севортьян** – исследователь
- **Дарья Милославская** – юрист, директор "Международного центра некоммерческого права" РФ

Работа в 2009 году

В 2009 году работа была сфокусирована на темах «Исполнения в России постановлений ЕСПЧ в части мер общего характера» и «Эффективного расследования». Были проведены исследования и подготовлены аналитические обзоры, в частности:

- Эффективность расследования: оценка практики российских правоохранительных органов в постановлениях Европейского Суда по правам человека
 - Практика расследования и судебных решений по делам о пытках и жестоком обращении: анализ дел, находящихся в производстве российских правозащитных организаций
 - Вопросы исполнения постановлений Европейского Суда по правам человека в документах Совета Европы
 - Нарушения принципов эффективного расследования в России, выявленные Европейским Судом по правам человека. Краткий анализ постановлений.
 - Выполнение решений Европейского Суда в России: участие НПО Результаты первого этапа исследования.

Социологические исследования:

- Исполнение постановлений ЕСПЧ: ожидания и оценки российских правоприменителей. Некоторые комментарии
 - Опрос граждан ко Дню милиции
 - Разработка концепции и методологии исследования «Возможности и препятствия для повышения эффективности расследования», посвященного оценке потенциала следственных органов для внедрения в практику стандартов эффективного расследования



**Главные темы
2009 года**

Реформа правоохранительных органов



Фото: Карина Петрова

Содействие реформированию правоохранительной системы является одной из основных стратегических целей работы Фонда «Общественный вердикт». С момента своего создания Фонд исходит из принципа, что для достижения максимального и устойчивого результата работа по защите прав пострадавших обязательно должна сопровождаться продвижением системных преобразований, позволяющих коренным образом изменить принципы работы правоохранительных органов и обеспечить более полное соблюдение прав человека сотрудниками этих органов.

Необходимость скорейшего и комплексного реформирования правоохранительной системы, основанного на принципах уважения и обеспечения прав человека, является одной из ключевых рекомендаций Фонда как к российским органам власти, так и к международному сообществу.

Работа в 2009 году

В 2009 году Фонд участвовал в различных национальных и межгосударственных обсуждениях. Рекомендации и позиция Фонда представлялись в Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, в Общественную палату РФ, в Комитет ООН по правам человека, в рамках организации процесса консультаций Россия-ЕС по правам человека.

Разработка мер по реформированию, поиск оптимальных решений, работа по адвокации реформаторских мер, контроль за их учетом и реализацией - это только часть того, что необходимо делать в постоянном режиме для получения результата. Работа становится эффективнее, если удается консолидировать усилия профильных НПО, работающих с «милицейской» темой. Именно поэтому Фонд и представительство Международной Амнистии в России выступили с инициативой создать Рабочую группу (Коалицию) правозащитных организаций по стратегии взаимодействия с органами внутренних дел и содействию реформированию МВД (подробнее о рабочей группе можно прочитать в разделе Ключевые мероприятия 2009 года).

В 2009 году Фонд координировал деятельность рабочей группы и был активным участником и разработчиком ее предложений.

Фонд исходит из принципа, что реформа милиции возможна в контексте изменений в работе других правоохранительных органов. Положительных изменений в практике работы милиции можно добиться, если повысить эффективность контроля и надзора со стороны органов прокуратуры. Поэтому для Фонда важной является работа по внедрению международных стандартов расследования в практику работы следственных органов.

Сергей Никитин, глава представительства «Международной Амнистии» в России:

«Наша организация сотрудничает с «Общественным вердиктом» практически с самого начала работы Фонда. Мы всегда рассматривали Фонд как очень серьезного и надежного партнера, и в последнее время наша совместная деятельность стала еще более плодотворной. Мы вместе с Фондом являемся со-координаторами Рабочей группы по реформированию МВД».



В 2009 году Фонд провел ряд мероприятий, направленных на использование в практике прокуратуры практического пособия «Принципы и стандарты расследования сообщений о пытках» (пособие содержит структурированное описание международных стандартов эффективного расследования сообщений о пытках и предназначено для должностных лиц и юристов, работающих в сфере уголовного права и процесса).

Мероприятия

Были проведены, в частности, следующие мероприятия:

- Несколько рабочих встреч с руководящими представителями Генеральной прокуратуры РФ. В рамках встреч была достигнута договоренность о продолжении сотрудничества, в том числе и по распространению пособия в структурах прокуратуры. Так, Генеральная прокуратура распространила более 200 экземпляров пособия на заседании представителей всех региональных прокуратур.

Александр Назаров, заместитель председателя КРООС «Красноярский краевой Общественный комитет по защите прав человека»:

Пик деятельности Фонда – работа над Концепцией реформирования МВД. Фонду удалось привлечь к этому процессу большое количество организаций из разных регионов, обсуждение велось в режиме реального времени, и концепция получилось настолько хорошей, что Общественная палата решила выдать ее за свою».

- Фонд провел два тренинга по вопросам эффективного расследования для следователей прокуратуры Красноярского края и Республики Хакасия. В каждом тренинге приняли участие около 20 сотрудников следственных органов.

Тренинги показали, что следователи заинтересованы в получении подобной информации. Фонд ведет переговоры о проведении подобных мероприятий в других регионах, в частности, в республике Коми и Кемеровской области.

Планы:

- участие в работе различных переговорных площадок по реформированию милиции, в частности, на базе Общественной Палаты, Президентского совета, общественных советов при МВД на федеральном и региональном уровнях, Ассоциации юристов России;

- продвижение разработанной Рабочей группой российских НПО Концепции реформирования МВД, дорожной карты реформы;

- ведение переговоров и продвижение идеи создания межведомственной площадки (группы) по реформе МВД;

- проведение комплексного исследования по вопросам организации системы оценки российской милиции с целью создания условий для реформирования этой системы. Эта работа включает как изучение зарубежного опыта, так и существующей у нас оценки эффективности деятельности милиции. Мы планируем изучить мнения и предложения не только экспертного сообщества и НПО, но также и самих милиционеров. Последнее особенно важно, так как именно сотрудники милиции реализуют правоохранительную политику на практике и по опыту знают, что требует изменения и как можно «привязать» систему оценки к реальной практике. Существенная часть проекта направлена на инициирование диалога между различными секторами (государственным, милицейским, правозащитным и т.д.) и поиск проекта новой системы оценки;

- проведение комплексного исследования по проблеме эффективности расследования должностных преступлений с целью оценить потенциал следственных органов при прокуратуре для внедрения в практику международных стандартов эффективного расследования;

- обсуждение с сотрудниками Генпрокуратуры и региональных прокуратур, а также Следственного комитета при Генпрокуратуре и региональных следственных подразделений Комитета возможности внедрения разработанного Фондом пособия «Принципы и стандарты расследования сообщений о пытках» в практику работы этих органов;

- проведение тренингов для сотрудников следственных органов прокуратуры по вопросам эффективного расследования должностных преступлений.

Исполнение постановлений ЕСПЧ в России



В течение последних двух лет Фонд поддерживает специализированную программу, посвященную исполнению постановлений Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) в России. Деятельность программы направлена на вопросы исполнения постановлений ЕСПЧ в части мер общего характера.

Меры общего характера – необходимый элемент исполнения вынесенных в отношении страны постановлений ЕСПЧ. Исполнение этих мер должно исключить на практике возникновение тех же ситуаций, которые уже были признаны нарушающими права и свободы человека. Исполнение мер общего характера позволяет повысить уровень защиты прав не только тех, кто выиграл в ЕСПЧ, но и всех остальных жителей страны.

В последние годы число постановлений ЕСПЧ в отношении России растет. В частности, заметно увеличивается число однотипных дел о пытках, неэффективном расследовании и других нарушениях прав и свобод граждан со стороны правоохранительных органов.

Однако влияние постановлений ЕСПЧ на правоприменительную практику в России пока недостаточно. Такая ситуация не позволяет эффективно обеспечивать стандарты защиты прав и свобод граждан.

Российские НПО уже не первый год успешно защищают права россиян в ЕСПЧ, но в НПО только начинает создаваться практика, направленная на исполнение постановлений ЕСПЧ по выигранным делам.

Программа Фонда помогает партнерским НПО в развитии этой работы. Мы хотим создать информационную базу и рабочие инструменты, которые помогли бы НПО система-

тически работать в направлении содействия имплементации постановлений ЕСПЧ.

Фонд привлекает к реализации программы различных специалистов: юристов НПО и экспертов из академической среды. Среди участников программы специалисты из Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина, Юридического института Сибирского федерального университета и других учреждений.

Два типа дел

Работа в рамках программы ведется по двум типам дел, ставших предметом рассмотрения в ЕСПЧ. Это дела, в которых зафиксирована проблема неэффективного расследования, а также дела, где рассматриваются условия содержания в пенитенциарных учреждениях. Эти типы дел были выбраны экспертами и партнерами программы как наиболее значимые.

Подробнее о программе и ее результатах – <http://www.publicverdict.org/topics/eurocourt/>

Работа в 2009 году

Программа по исполнению постановлений ЕСПЧ в России предполагает постоянную экспертную деятельность. В рамках проекта уже подготовлено большое количество аналитических материалов, многие из которых размещены на странице программы на сайте Фонда. Вот некоторые из материалов:

1. Анализ документов совета Европы по вопросам исполнения постановлений. Обзор на сайте
2. Исследование практик работы НПО
3. Анализ постановлений ЕСПЧ, которые касаются вопросов эффективности расследования. Выявлены типичные практики, которые вызывают вопросы у ЕСПЧ



**Александр Назаров,
заместитель председателя
КРООС «Красноярский краевой
Общественный комитет по
защите прав человека»:**

«Мы уже много лет успешно сотрудничаем с Фондом «Общественный вердикт». Фонд проводит высококачественные семинары для сотрудников правоохранительных органов. Семинары проводят специалисты очень высокого уровня, используются наглядные презентации, есть насыщенная содержательная часть. Все это очень важно для повышения квалификации сотрудников следственных органов прокуратуры. Руководитель следственного ведомства нашей краевой прокуратуры после проведения этих семинаров отметил, что нужно, чтобы следователи знали европейский опыт, европейские законы и знакомились с научными исследованиями в юриспруденции».

4. Пакет учебных материалов, посвященный различным вопросам исполнения постановлений ЕСПЧ в России и в других странах:

- Правовые обязательства по исполнению постановлений ЕСПЧ
- Деятельность государства по исполнению постановлений ЕСПЧ
- Модели исполнения в других странах
- Практика исполнения постановлений в России
- Оценки и ожидания российских правоприменителей

Эксперты проекта подготовили книгу «Постановления Европейского Суда по правам человека: опыт исполнения в регионах России», в которой представлены аналитические материалы и основные результаты программы. Книга выйдет в 2010 году.

Мероприятия

- Экспертные семинары по выявлению причин неэффективности расследований и существования нарушений, которые были зафиксированы ЕСПЧ
- Два учебных семинара для сотрудников Следственного комитета (Красноярск, Абакан), посвященных возможностям реализации принципов эффективного расследования в практике работы следственных органов
- Семинар «Исполнение решений Европейского суда по правам человека в России: проблемы и возможные подходы к решениям» в Санкт-Петербурге

Планы

В 2010 году будет подготовлено:

- руководство для членов наблюдательных комиссий, которое может стать инструментом мониторинга ситуации в закрытых учреждениях на соответствие стандартам, требуемым ЕСПЧ,
- методические рекомендации для адвокатов и юристов НКО по получению в российских судах компенсаций за нарушения принципов эффективного расследования,
- учебное пособие для студентов юридических ВУЗов и юристов, проходящих курсы повышения квалификации,
- меморандум в Комитет министров СЕ о проблемах эффективного расследования в России и способах их решения,
- тематический номер Информационно-аналитического бюллетеня Фонда «Общественный вердикт».





**Ключевые мероприятия Фонда
в 2009 году**

ФОНД «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЕРДИКТ» – ПОМОЩЬ ГРАЖДАНАМ, СОДЕЙСТВИЕ РЕФОРМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОИЗВОЛУ

Рабочая группа (Коалиция) правозащитных организаций по стратегии взаимодействия с органами внутренних дел и содействию реформирования МВД

**СОДЕЙСТВИЕ РЕФОРМЕ
МВД правозащитная
рабочая группа**

История создания

Идея создания рабочей группы была предложена Фондом «Общественный вердикт» и московским представительством Международной Амнистии осенью 2008 года. При разнообразии позиций и накопленного опыта работы различных НПО в то же время наблюдается принципиальное согласие по ключевым аспектам проблемы соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов в России. Это обстоятельство является ключевым для поддержания действительно рабочего механизма для консолидированных усилий, направленных на изменение действующих практик работы как органов внутренних дел, так и следственных органов. В конечном счете, рабочая группа ставит своей задачей содействовать реформированию правоохранительных органов в России.

В рабочую группу вошли те организации, которые рассматривают вопросы соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов в числе своих приоритетов. Кроме этого, эти НПО на постоянной основе занимаются правовым, информационным, экспертным и адвокативным сопровождением «милицейской» темы.

Порядок и принципы работы Коалиции

Участники Коалиции имеют равные права и обязанности в рамках работы Коалиции. Участие в Коалиции добровольное и основано на заинтересованности и активной вовлеченности каждого участника в решение поставленных задач.

Участники Коалиции встречаются с установленной периодичностью (примерно каждые 4 месяца) и поддерживают постоянный диалог по вопросам развития эффективного взаимодействия с органами внутренних дел, стратегии участия НПО в содействии реформированию МВД, а также разработки рекомендаций по реформированию МВД.

Встречи Рабочей группы в 2009 году

Состоялось три встречи участников коалиции (5-8 февраля, 2-4 июня и 12-13 ноября). Каждая встреча проходила в режиме рабочего обсуждения проблем и разработки приоритетов для дальнейших консолидированных действий НПО, направленных на решение выявленных проблем. Разработанные Коалицией документы становятся предметом публичного обсуждения.

Сергей Никитин, директор представительства Amnesty International в России, координатор Рабочей группы:

"Власти несут ответственность за поддержание порядка, они также несут ответственность за обеспечение безопасности и предупреждение преступности. Каким образом государства будут добиваться поставленных целей – внутреннее дело каждой страны, однако используемые ими методы должны отвечать международным стандартам. Милиция должна отвечать за свои действия – причём не только за несправедливые, но и за справедливые, а также за бездействие. Именно на это направлена работа российских правозащитников, создавших рабочую группу по содействию реформам в МВД".

Валентин Гефтер, директор Института прав человека:

«Общественный "запрос" на деятельность милиции состоит отнюдь не только в минимизации негативных последствий преступности, а в создании и поддержании безопасной среды обитания и деятельности граждан, разных социальных групп и местных сообществ. Это послание складывается сегодня из очевидных вещей: подотчетности органов внутренних дел обществу, а не одной лишь власти, снижения числа преступлений со стороны самих сотрудников милиции и "уводимых" ими из-под удара должностных лиц всех уровней, приоритета защиты прав человека, в первую очередь потерпевших от правонарушений, а также лиц, чьи права и свобода ограничены, в том числе, изоляцией от социума».

Мероприятия Фонда в 2009 году

Тренинги для следователей прокуратуры Красноярского края и республики Хакасия.

Комплексный трехдневный семинар для региональных партнеров.

- особенности PR-сопровождения деятельности правозащитной организации;
- психологический семинар «как организовать поддерживающую пострадавшим работу с внешними свидетелями?», «работа психолога в местах лишения свободы», и другие;
- правовой семинар для адвокатов и юристов правозащитных организаций «Проблемы обжалования решений следователя и прокурора, допуск представителей потерпевших к участию в рассмотрении дел. Законодательство об экстремизме».

Рабочая группа правозащитных организаций начала подготовку Концепции реформирования МВД.

«Общественный вердикт» был в числе инициаторов создания Общественной комиссии по ситуации в Чеченской республике.

В Санкт-Петербурге состоялся семинар по исполнению решений Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) в России.

В Варшаве эксперты Фонда приняли участие в международной конференции Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Фонд принял участие в подготовке и презентации в Комитете ООН по правам человека Альтернативного доклада НПО о соблюдении РФ обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах.





Александр Назаров, заместитель председателя Красноярского комитета по защите прав человека:

«Ключевым моментом реформы МВД и других органов уголовной юстиции является вопрос о кадрах. В этих структурах должны работать высокопрофессиональные, современно подготовленные люди, прошедшие порог морально-нравственного ценза, надежно защищенные государством и обществом, стремящиеся всей своей деятельностью делать высоким уровень доверия общества к своей структуре».

Асмик Новикова, социолог Фонда «Общественный вердикт»:

«Уже очень много было сказано о том, что надо уходить от «палочной системы», но, как правило, ничего не говорится, как именно должна быть изменена система оценки. Нужно оценивать работу сотрудников по качественным показателям, а не количественным, дифференцированно подходить к оценке работы разных милицеевских подразделений. Оценка должна быть соразмерной типам задач и деятельности, быть независимой и не базироваться полностью на внутриведомственных оценках».

Андрей Сулов, директор Центра гражданского образования и прав человека:

«Главная помеха в реформировании МВД: стремление правоохранительных органов и политического руководства провести реформу силами самих ведомств. Поэтому вневедомственный характер реформы - один из важнейших наших приоритетов. И ведомства, в том числе МВД, будут бешено сопротивляться как нашему, так и иному общественному влиянию на реформу. Насущная необходимость - сосредоточить внимание на недопустимости имитации реформы».

Сергей Подузов, сопредседатель РОО «Человек и Закон»:

«Деятельность Рабочей группы по реформированию МВД сегодня в публичном пространстве является практически единственной инициативой, которая последовательно обсуждает концепцию реформирования МВД в России. Важно отметить, что обсуждение концепции реформы МВД не закончилось границами "садового кольца", а с помощью участников Рабочей группы сейчас проводится и в регионах России, что является важной составляющей по включению в обсуждении реформы большего количества наших сограждан».

Партнеры Фонда в регионах России

В 2009 году Фонд активно сотрудничал с:

- Коми республиканская правозащитная комиссия «Мемориал» (г. Сыктывкар)
- Красноярский комитет по защите прав человека (г. Красноярск)
- Межрегиональный Комитет против пыток (г. Нижний Новгород)
- Новороссийский комитет по правам человека (г. Новороссийск)
- Организация «Матери в защиту прав задержанных, подследственных и осужденных» (г. Краснодар)
- Правозащитная организация «Комитет 29» (г. Абакан)
- Правозащитное движение «ОСА» (г. Абакан)
- Региональная общественная организация «Человек и закон» (г. Йошкар-Ола)
- Рязанское общество «Мемориал» (г. Рязань)
- Хабаровский правозащитный центр (г. Хабаровск)
- Центр гражданского образования и прав человека (г. Пермь)
- Центр помощи пострадавшим от насилия и торговли людьми (г. Пермь)
- Южно-Сибирский правозащитный центр (г. Новокузнецк)

Деятельность Фонда «Общественный вердикт» в 2009 году поддерживали:

- Добровольный фонд ООН по поддержке жертв пыток
- Институт «Открытое общество» - Фонд Содействия
- Норвежский Хельсинкский комитет
- Фонд Джона Д. И Кэтрин Т. МакАртуров
- Фонд развития клинического юридического образования
- Частные лица



ФОНД «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЕРДИКТ»

109028, Москва, Хохловский пер.,

д. 16 стр.1

тел. (495) 917-23-89,

факс (495) 916-11-99

info@publicverdict.org

www.publicverdict.org